**администрация города Черепаново**

**Черепановского района Новосибирской области**

**постановление**

**(проект)**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 №

Об утверждении муниципальной программы «Противодействие

коррупции на территории города Черепаново Черепановского района Новосибирской области на 2020-2024гг.»

В целях дальнейшего совершенствования системы противодействия коррупции на территории города Черепаново Черепановского района Новосибирской области, обеспечения эффективности деятельности органов местного самоуправления, лиц, замещающих выборные муниципальные должности, и муниципальных служащих, в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы, руководствуясь Уставом города Черепаново Черепановского района Новосибирской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить прилагаемую муниципальную программу Противодействиекоррупции на территории города Черепаново Черепановского района Новосибирской области на 2020-2024гг.»

2.Ежеквартально анализировать исполнение программных мероприятий.

3. Контрольно-организационному отделу администрации города Черепаново Черепановского района Новосибирской области (Почтарь О.А.) разместить настоящее постановление на официальном сайте города Черепаново в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в газете «Городские ведомости» администрации города Черепаново Черепановского района Новосибирской области, в установленном порядке.

4. Контроль за исполнением возложить на заместителя главы администрации г. Черепаново по организационной деятельности Иванову Л.В.

Глава города Черепаново

Черепановского района

Новосибирской области Н.В.Рундаев

Иванова

21310

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Противодействие коррупции на территории города Черепаново Черепановского района Новосибирской области на 2020-2024гг.»**

**I.Паспорт муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  разделов: | Краткое содержание |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Противодействиекоррупции на территории города Черепаново Черепановского района Новосибирской области на 2020-2024гг.» |
| Заказчик  (заказчик-координатор) муниципальной программы | Администрация города Черепаново Черепановского района Новосибирской области (далее-администрация города Черепаново) |
| Разработчик  муниципальной программы | Администрация города Черепаново Черепановского района Новосибирской области |
| Исполнители  муниципальной программы | Администрация города Черепаново Черепановского района Новосибирской области |
| Перечень  подпрограмм | Подпрограммы не выделяются. |
| Цели  муниципальнойпрограммы | 1.Проведение эффективной политики по предупреждению коррупции в МО г. Черепаново Черепановского района Новосибирской области:  -устранение причин ее возникновения;  -повышение эффективности противодействия коррупции совершенствование мер по профилактике коррупционных правонарушений;  -устранение причин возникновения коррупционных проявлений путем повышения эффективности антикоррупционной деятельности органов МО г. Черепаново и институтов гражданского общества;  - совершенствование мер по выявлению, пресечению коррупционных правонарушений;  -совершенствование организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, повышение её результативности;  - совершенствование кадровой политики.  2.Реализация единой политики в области противодействия коррупции на территории города Черепаново Черепановского района Новосибирской области.  3.Обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействия коррупции, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции и содействие средствам массовой информации во всестороннем и объективном освещении мер антикоррупционной политики.  4. Мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики. |
| Задачи муниципальной  программы | Для устранения условий, порождающих коррупцию необходимо выполнение следующих задач:  -осуществление мероприятий по противодействию коррупции в МО г. Черепаново;  -обеспечение защиты прав и законных интересов жителей МО г. Черепаново;  -совершенствование правового регулирования в сфере противодействия коррупции на территории МО г. Черепаново;  -создание системы противодействия коррупции;  -обеспечения прозрачности деятельности администрация МО г. Черепаново;  -формирование правового общественного сознания. |
| Целевые индикаторы и показатели  муниципальной программы | 1.Снижение доли жителей МО г. Черепаново, считающих, что уровень коррупции в регионе в настоящее время повышается.  2.Увеличение доли жителей МО г. Черепаново, осуждающих людей, берущих взятки.  3.Снижение доли жителей МО г. Черепаново, имеющих недостаточно информации о мерах по борьбе с коррупцией в МО г. Черепаново.  4.Снижение доли проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления МО г. Черепаново, в которых по итогам антикоррупционной экспертизы выявлены коррупциогенные факторы, в общем количестве проектов нормативно-правовых актов.  5.Увеличение доли выявленных органами финансового контроля МО г. Черепаново фактов нарушений в использовании средств бюджета и муниципального имущества, за которые виновные лица были привлечены к дисциплинарной ответственности, от общего количества выявленных фактов нарушений.  6.Число заседаний комиссии по противодействию коррупции в МО г. Черепаново.  7.Поддержание единого официального сайта органов местного самоуправления МО г. Черепаново, содержащего раздел, посвященный противодействию коррупции |
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | 2020-2024г.г. |
| Ресурсное обеспечение  муниципальной программы  **(Приложение №3)** | 2020-1 тыс.рублей;  2021-1 тыс.рублей;  2022-1 тыс.рублей;  2023-1 тыс. рублей;  2024-1 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты  Реализации  муниципальной программы | Ожидаемые конечные результаты:  -снижения уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления МО г. Черепаново;  -создание условий для обеспечения большей информационной открытости и доступности процесса принятия управленческих решений;  -принятие мер, обеспечивающих прозрачность закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер;  -создание системы мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушение при использовании бюджетных средств, в том числе персональной ответственности должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом;  -укрепление доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц. |
| Электронный адрес размещения муниципальной программы в сети Интернет | admcherepanovo.nso.ru |

1. **Обоснование необходимости муниципальной программы:**

Коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государственных, муниципальных служащих, получила широкое распространение, приобрела массовый, системный характер и высокую общественную опасность. Оказывая разрушительное воздействие на структуры власти и управления, коррупция становится существенным тормозом экономического и социального развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

В настоящее время Российская Федерация стоит перед серьезной проблемой, связанной с коррупцией, представляющей реальную угрозу функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости. Наибольшая опасность коррупции в том, что она стала распространенным фактором жизни, к которому большинство членов общества научилось относиться как к негативному, но привычному явлению.

Представляя собой негативное общественное явление, коррупция может проявляться на всех уровнях общественной жизни.

Поэтому всесторонняя профилактика коррупционных проявлений требует участия, в том числе и органов местного самоуправления муниципальных образований, их должностных лиц, институтов гражданского общества, граждан, организаций.

Принятые на федеральном уровне антикоррупционные меры нашли должное отражение в городе Черепаново Черепановского района Новосибирской области. Нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления города Черепаново Черепановского района Новосибирской области утверждены порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих, порядок антикоррупционной экспертизы правовых актов органов местного самоуправления города Черепаново Черепановского района Новосибирской области и их проектов. Приняты нормативные акты, направленные на профилактику коррупционных правонарушений в сфере муниципальной службы.

В соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте администрации города Черепаново Черепановского района Новосибирской области размещаются как проекты, так и принятые нормативные правовые акты, затрагивающие интересы и права граждан, организаций, учреждений, предприятий, административные регламенты оказываемых муниципальных услуг, информация о работе органов местного самоуправления.

На территории поселения регулярно проводятся публичные слушания по вопросам обсуждения проектов Программ (планов) социально-экономического развития поселения, бюджета города Черепаново Черепановского района Новосибирской областина очередной финансовый год, рассматриваются отчеты о его исполнении.

Сложившиеся социально-экономические условия, а также действующая нормативно-правовая база не позволяют единовременно решить весь комплекс проблем, вызванных различными проявлениями коррупции. В связи с этим необходимо осуществление программных мер по созданию и развитию правовых и организационно-управленческих антикоррупционных механизмов в рамках проводимой административной реформы. Применение программно-целевого метода позволит обеспечить комплексный подход к решению поставленных задач, поэтапный контроль выполнения мероприятий антикоррупционной программы и объективную оценку итогов их результативности.

Правовую основу противодействия коррупции в городе Черепаново Черепановского района Новосибирской области составляют [Конституция](consultantplus://offline/ref=922E0BC304B69816203C96C889F91F7687E219E8C080F83B53F3E8k1m1H)Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты Новосибирской области и муниципальные правовые акты органов местного самоуправления города Черепаново Черепановского района Новосибирской области.

**Ш. Цели, задачи и целевые индикаторы муниципальной программы**

**(Приложение №1):**

Целями настоящей Программы являются совершенствование муниципальной политики по противодействию коррупции, снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности общества, устранение причин и условий, порождающих коррупцию, искоренение злоупотреблений и предупреждение преступлений с использованием должностного положения, повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления города Черепаново Черепановского района Новосибирской области и общественности, укрепление доверия жителей к органу местного самоуправления МО г. Черепаново, обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления.

Для достижения указанной цели, устранения условий, порождающих коррупцию планируется решение следующих задач:

-совершенствование правового регулирования в сфере противодействия коррупции на территории МО г. Черепаново;

-формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью лиц, замещающих выборные должности, должности муниципальной службы, граждан и организаций к коррупционным действиям, повышение ответственности должностных лиц;

-содействие в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции;

-организация антикоррупционного мониторинга, просвещения и пропаганды.

**IV.Система программных мероприятий (Приложение № 2)**

**V. Механизм реализации Программы**

Программа основывается на реализации плана программных мероприятий, приведенных в Приложении №2 части IV настоящей Программы по следующим основным направлениям.

1.Разработка нормативных документов и локальных актов. Совершенствование механизмов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Для эффективной реализации антикоррупционных мероприятий в муниципальном образовании на начальном этапе создаются условия для разработки и введения механизмов противодействия коррупции.

К данным мероприятиям относятся:

- разработка и принятие муниципальной программы «Противодействие коррупции на территории города Черепаново Черепановского района Новосибирской области на 2020-2024гг.»;

- проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза включает в себя мероприятия по исключению из проектов нормативных правовых актов норм, способствующих проявлению коррупции, а также повышающих вероятность совершения коррупционных действий.

В частности проведение экспертизы в отношении тех нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, и иные полномочия муниципальных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, порядок исполнения муниципальных услуг и функций, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

Планируется проведение постоянного мониторинга правоприменения в целях своевременного внесения изменений в нормативные правовые акты в сфере имущественных и земельных отношений.

2.Реализация мер по противодействию коррупционным проявлениям в системе муниципальной службы. Совершенствование функционирования муниципальной службы.

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

-проведение мониторинга эффективности реализации мер по противодействию коррупционных проявлений в системе муниципальной власти;

-уточнение реестра наиболее потенциально коррупционных должностей муниципальной службы;

- внедрение действенных механизмов контроля за соблюдением организации и прохождения муниципальной службы,

-реализацию мер по формированию кадрового резерва муниципальной службы на конкурсной основе;

-проведение выборочных проверок муниципальных служащих муниципального образования на предмет участия в предпринимательской деятельности, управлении коммерческими организациями лично, либо через доверенных лиц, оказания непредусмотренного законом содействия физическим или юридическим лицам с использованием служебного положения;

-подготовка и проведение лекционного цикла с муниципальными служащими по вопросам предупреждения коррупции и соблюдения общих принципов служебного поведения муниципальных служащих;

-проведение анализа обращений граждан, поступивших в орган местного самоуправления, на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих;

-разработка, ведение систем учета и банка данных коррупционных правонарушений.

3.Мероприятия по противодействию коррупции.

Предусматриваются мероприятия:

- организация и проведение семинаров с аппаратом администрации об изменениях в антикоррупционном законодательстве;

- разработка и утверждение программы по противодействию коррупции на 2020-2024 гг.

4.Меры по совершенствованию муниципального управления в целях предупреждения коррупции.

Реализация мероприятий по данному направлению обращена на создание условий и обеспечение непрерывного совершенствования управления муниципальными финансами на основе комплексной и сбалансированной системы результативного бюджетного планирования, направленного на улучшение качества жизни населения. К данным мероприятиям относятся:

-введение Единого реестра муниципальных услуг, осуществляемых органами местного самоуправления (структурными подразделениями) и бюджетными учреждениями (казенными учреждениями) муниципального образования;

-обеспечение реализации мероприятий, направленных на разработку и внедрение стандартов муниципальных услуг и административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

5.Совершенствование организации деятельности администрации города Черепаново Черепановского района Новосибирской области по размещению муниципальных заказов.

Конкурсные процедуры муниципальных заказов на выполнение работ по благоустройству территорий муниципального образования, коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, оказанию услуг, необходимых для удовлетворения бытовых и социально - культурных потребностей населения, на выполнение других работ с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств (т.е. оплачиваемых из местного бюджета) являются сферой с повышенными рисками возникновения и развития коррупции.

В целях реализации данного направления предусмотрено проведение работ по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В частности, необходимо обеспечить:

- внедрение программных комплексов и систем в режиме формирования, размещения и исполнения муниципального заказа;

- обеспечение посредством программных комплексов и систем единой методики регистрации муниципальных контрактов, итоговых решений по размещению муниципального заказа, планов, конкурсных и аукционных документов;

- проведение экспертизы заявок муниципальных заказчиков в части формирования начальной цены контракта с учетом анализа среднерыночных цен на закупаемую продукцию и мониторинга предложений;

- назначение сотрудников, ответственных за планирование, подготовку и размещение заказа, заключение и исполнение муниципальных контрактов. Предусмотреть их обязательное обучение;

- повышение информированности всех заинтересованных лиц о правилах участия в конкурсах и иных процедурах размещения муниципального заказа с помощью официального сайта муниципального образования в сети Интернет;

- разработка и утверждение административного регламента осуществления муниципальной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, органов, уполномоченных на осуществление функции по размещении заказов, конкурсной, аукционной, котировочных комиссий по размещению заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

6.Регламентация использования муниципального имущества, муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении муниципальной помощи) передачи прав использования такового имущества и его отчуждения.

Основными коррупционными сферами в области муниципальной собственности определены следующие предметы ведения:

- владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;

- содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений;

- регулирование планировки и застройки территории муниципального образования;

- контроль за использованием земель на территории муниципального образования.

Для снижения коррупционных рисков при распоряжении муниципальной собственностью предусмотрено обеспечить:

- продолжить проведение инвентаризации муниципального имущества на предмет выявление имущества, не используемого для реализации полномочий согласно Федеральному закону от 06.10.2003 №131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- разработка типового порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества для предоставления его по владению и пользованию на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям;

- проведение мониторинга по эффективному использованию муниципального имущества, в том числе переданного в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление.

7.Внедрение стандартов муниципальных услуг и регламентов исполнения муниципальных функций. Повышение качества и оперативности оказания наиболее социально значимых услуг.

Реализация мероприятий по данному направлению сконцентрирована на создание условий для повышения эффективности расходования бюджетных средств, открытости и общедоступности информации по предоставлению муниципальных услуг и функций физическим и (или) юридическим лицам на основе комплексной и сбалансированной системы результативного бюджетного планирования, направленного на улучшение качества жизни населения. К данным мероприятиям относятся:

- принятия административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставление муниципальных услуг;

- проведение проверок должностных инструкций муниципальных служащих на наличие элементов коррупции;

- мониторинг графика по уточнению административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставление муниципальных услуг;

- внедрение электронного документооборота и делопроизводства.

8. Обеспечение прозрачности и информационной открытости.

Реализация мероприятий по данному направлению предусматривает создание условий и обеспечение информационной открытости деятельности органа местного самоуправления в целом.

Для этого необходимо обеспечить:

- регулярное размещение на информационных стендах, в информационном бюллетене ОМС города Черепаново Черепановского района Новосибирской области нормативных актов ОМСУ;

- проведение социологических опросов с целью определения уровня информированности о действующем законодательстве, об эффективности проводимых антикоррупционных мероприятий.

**VI. Ресурсное обеспечение Программы (Приложение №3)**

Финансирование мероприятий программы из бюджета города Черепаново Черепановского района Новосибирской области будет осуществляться в пределах текущего финансирования в соответствии с решением Совета депутатов о бюджете.